

АННОТАЦИЯ

диссертационной работы «Трансформация энергетической политики Европейского Союза в отношении стран Центральной Азии (1991-2016 гг.)» Оралова Асхата Раздыковича, представленной на соискание степени доктора философии (PhD) по специальности «6D020200 – Международные отношения»

Диссертационная работа посвящена проблематике трансформации энергетической политики ЕС в Центральной Азии. В работе исследуются теоретико-практические механизмы реализации энергетической политики ЕС и перспективы на современном этапе.

Актуальность диссертационного исследования

Согласно прогнозам экспертов и исследовательских организаций вероятно к 2050 году население в мире вырастет до 9 млрд. человек. Закономерным становится увеличение потребности в энергетических ресурсах (газ, нефть, уран, уголь и т.д.), что актуализирует необходимость выработки механизмов обеспечения энергетической безопасности.

Тематика обеспечения энергетическими ресурсами особую остроту приобретает для государств ЕС, сталкивающихся с тремя ключевыми трендами. Первый тренд связан с сокращением энергопотребления. Вторым трендом является падение спроса на энергетические ресурсы (нефть, газ, уголь и пр.) с 83% в 1990 году до 73% в 2015 г. И наконец третий тренд отражает увеличение зависимости от импорта энергоносителей. В 1990 году ввозилось 53% от объема, а уже в 2015 году данный показатель составил 73%. Степень зависимости от импорта энергоносителей в странах ЕС в 2015 году составляет 43% - в Великобритании (совокупно по всем основным видам ископаемого топлива), 56% - в Нидерландах, 32% - в Польше, 79% - в Германии. Тенденция увеличения импорта энергетических ресурсов постепенно усиливалась на протяжении ряда десятилетий на фоне истощения собственных месторождений стран ЕС.

Указанные процессы увеличения импорта энергетических ресурсов, необходимость регулирования поставок, усиливающиеся процессы интеграции, энергетический кризис в 1970-х годах способствовали формированию единого энергетического рынка и энергетической политики ЕС. Энергетическая тематика не сходилась с повестки европейской интеграции с момента образования Европейского объединения угля и стали, Европейского экономического сообщества, а также появления Европейского сообщества по атомной энергии.

За продолжительный период времени в рамках европейской интеграции были сформированы предпосылки функционирования и регулирования единого энергетического рынка ЕС посредством инициирования создания соответствующей нормативно-правовой базы, правил, регламентов и т.д.

Европейский Совет в 2006 году основываясь на тезисах и целях Зеленой книги «Европейская стратегия в интересах формирования устойчивой, конкурентной и надёжной энергетики» обозначил целостный подход, обозначаемый как «энергетическая политика для Европы». Целями энергетической стратегии ЕС становятся: вопросы обеспечения надёжности поставок энергоносителей, формирование конкурентных энергетических рынков и создание стимулов для устойчивого развития энергетического сектора.

Концептуальное формирование энергетической безопасности Европы закономерно требует усиления акцента на вопросах диверсификации поставок энергетических ресурсов. И поэтому, одним из приоритетов глобальной стратегии в сфере внешней политики ЕС под названием «Общее видение, общее действие: более сильная Европа» опубликованное в 2016 г. становится энергетический компонент, отражающий необходимость поиска новых источников энергии, маршрутов и поставщиков.

Государства Центральной Азии, обладают значительными запасами энергетических носителей и поэтому представляют собой закономерный интерес для ЕС. С момента образования независимых государств увеличивалось сотрудничество между странами региона и ЕС в рамках программы Иногейт, Стратегии ЕС по отношению к государствами Центральной Азии и Соглашений о партнерстве и сотрудничестве.

Из государств Центральной Азии, по оценкам научно-экспертного сообщества у Казахстана и ЕС более плодотворное сотрудничество, основанное на новом Соглашении о партнерстве и сотрудничестве между Казахстаном и Европейским Союзом. В 2009 году была принята государственная программа «Путь в Европу на 2009-2011 гг.», придавшая импульс развитию европейского вектора казахстанской внешней политики. Сотрудничество осуществляется на основе.

Во внешнеполитических приоритетах Казахстана в рамках концепции внешней политики РК на 2014-2020 гг., приоритетом и задачей №1 является политически стабильное, экономически устойчивое и безопасное развитие Центральной Азии. Применительно к европейскому вектору внешней политики, Казахстаном продолжится укрепление отношений стратегического партнерства. Казахстан продолжит усилия по вкладу в региональную и глобальную энергетическую безопасность с элементами баланса интересов как производителей, потребителей, экспортеров энергоресурсов.

В этой связи, закономерен интерес к контурам энергетической политики ЕС, ее нормативно-правовым, политическим особенностям на региональном уровне и в странах Центральной Азии. Всеобъемлющий характер энергетической политики ЕС имеет трансформационные особенности, охватывающей несколько уровней в Центральной Азии.

Первый уровень отражает политические, экономические, правовые и иные изменения в рамках самого ЕС (создание Энергетического Союза, выход Великобритании, нормативно-правовое регулирование и т.д.).

Второй уровень затрагивает энергетическую политику ЕС с учетом регионального и индивидуального подхода к каждой стране региона. Трансформация в рамках регионального подхода связана с реализацией Стратегии по отношению к Центральной Азии, а индивидуальный подход отражает принципиальные изменения норм Соглашений о партнерстве и сотрудничестве с государствами региона.

Третий уровень отражает влияние на энергетическую политику ЕС геополитических (воздействие других заинтересованных игроков) и геоэкономических (изменение цен на энергетические ресурсы) факторов.

Четвертый уровень связан с трансформацией Европейской Энергетической Хартии (партнерство стран Центральной Азии в энергетической сфере основано на принципах ЕЭХ) в Международную Энергетическую Хартию, которая выходит из региональных рамок на глобальный уровень.

Объектом исследования является энергетическая политика ЕС в Центральной Азии основанная на концептуальных политико-правовых документах.

Предметом исследования являются трансформационные процессы энергетической политики ЕС в Центральной Азии, обусловленные воздействием политических, экономических, геополитических факторов.

Целью диссертационного исследования является выявление контуров трансформации энергетической политики ЕС в Центральной Азии.

В рамках решения поставленной цели предлагается решение следующих **задач**:

1. Рассмотреть теоретические подходы к пониманию энергетической политики и безопасности и политико-правовые особенности энергетической политики Европейского Союза;
2. Выявить концептуальные основы внешней политики ЕС в сфере энергетики и предпосылки к становлению энергетической политики ЕС в отношении центральноазиатского региона;
3. Проанализировать нормативно – правовую базу энергетической политики ЕС в отношении Центральной Азии;
4. Обозначить внешнеполитические интересы стран Центральной Азии в контексте сотрудничества с ЕС в сфере энергетики;
5. Раскрыть изменение геополитической ситуации и влияние на энергетическую политику ЕС на основе проведения SWOT - анализа;
6. Проанализировать роль негосударственных институтов (энергетические НПО) в формировании энергетического сотрудничества между государствами Центральной Азии и Европейским Союзом.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1991 – 2016 годы. Ввиду необходимости рассмотрения исторической ретроспективы развития энергетической политики ЕС осуществлялись отдельные отступления от хронологических рамок.

Теоретико-методологические основы исследования.

Многоаспектность энергетической безопасности, происходящих социально-экономических, политических процессов в международных отношениях требовало использования соответствующего **теоретико-методологического** инструментария. В диссертационном исследовании использовались общелогические и общенаучные методы анализа и синтеза, обобщения, аналогий; системный и междисциплинарный подходы, использование которых оправдано целями и задачами диссертационного исследования; общенаучные методы и приемы исследования; SWOT – анализ, PEST – анализ и пр. Кроме этого, использовались в работе подходы теорий международных отношений, таких как неореализм, геополитического подхода, конструктивистской парадигмы, школы международной политэкономии и неомарксизма.

Научная новизна диссертационного исследования заключается в системном анализе трансформации европейской энергетической политики в Центральной Азии.

К числу основных научных результатов, определяющих новизну диссертационного исследования, относятся следующие:

- Выделена периодизация энергетической политики ЕС к Центральной Азии с учетом стратегического подхода;
- Обоснована необходимость разработки организационно-институциональных предпосылок к созданию энергетического рынка Центральной Азии, являющейся одной из основных целей энергетической политики ЕС;
- Предложено формирование регионального энергетического негосударственного объединения с вовлечением экспертной среды стран Центральной Азии в формате зонтичного подхода (широкий спектр диалога в энергетической сфере), позволяющее решению актуальных проблем.

Теоретическая и практическая значимость исследования

Теоретическая значимость исследования заключается в том, что содержит анализ основных школ теории международных отношений применительно к энергетической тематике. Данная работа дополняет возможности исследования международных отношений на примере энергетической политики ЕС в Центральной Азии с применением методов междисциплинарного характера (SWOT – анализ, PEST - анализ) и является еще одним шагом в разработке проблем энергетической безопасности.

Практическая значимость диссертации обусловлена тем, что материалы и выводы могут быть использованы при подготовке последующих исследований по вопросам энергетической политики и энергетической безопасности ЕС и Центральной Азии. Материалы диссертации могут представлять интерес для государственных органов РК при определении перспективных направлений развития энергетического сотрудничества со странами Центральной Азии, практического использования в работе

дипломатических сотрудников методов анализа (SWOT – анализ, PEST - анализ).

Положения выносимые на защиту.

– Трансформация энергетической политики ЕС в Центральной Азии происходит и охватывает несколько уровней: политико-правовые изменения и процессы в самом ЕС, направленность энергетической политики ЕС в рамках региона и каждой стране, воздействие геополитических и геоэкономических факторов в Центральной Азии, преобразование ЕЭХ в МЭХ, изменение программы Иногейт и пр.;

– За последние годы заметно усиление энергетического фактора в Европейском Союзе и в отдельных государствах Центральной Азии. Свидетельством становится отношения ЕС и РФ на фоне российско-украинского противостояния, изменение политического ландшафта региона вследствие смещения руководства Кыргызской Республики в 2010 году демонстрируют политизацию энергетики;

– Ключевая цель энергетической политики ЕС связанная с поставками газа из Центральной Азии маловероятна из-за неопределенности правового статуса Каспия. Европейской внешней политике необходима трансформация отношений с региональными игроками (РФ, Иран, КНР) в целях достижения одной из главных целей энергетической политики;

– Процесс энергетического диалога между странами Центральной Азии и ЕС на современном этапе отличается превалированием взаимодействия государств-акторов с недостаточным участием негосударственных участников;

– Фокус энергетического сотрудничества ЕС и странами Центральной Азии смещается в сторону индивидуального подхода к каждой стране. Определенный сдвиг с регионального подхода на страновой отражает необходимость цели более плодотворного партнерства, в том числе и в энергетике. Укрепляющим фактором взаимодействия ЕС с государствами Центральной Азии станет активное вовлечение профессиональных негосударственных участников в рамках энергетического сотрудничества.

Апробация результатов исследования.

Отдельные положения диссертационного исследования публиковались в 8 статьях. Из них, 4 статьи в журналах, рекомендованных Комитетом по контролю в сфере образования и науки МОН РК; 3 статьи в сборнике научных трудов по материалам международных конференций; 1 статья в журнале, зарегистрированном в индексируемом в базе «Scopus».

Структура диссертационного исследования обусловлена поставленной целью и задач исследования. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.