

Утверждена
постановлением Правительства
Республики Казахстан
от «31» марта 2011 года
№ 308

**Отраслевая Программа
по противодействию коррупции в Республике Казахстан
на 2011 – 2015 годы**

1. Паспорт

Наименование	Отраслевая Программа по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011 – 2015 годы (далее – Программа)
Основание для разработки	Указ Президента Республики Казахстан от 18 июня 2009 года «О Системе государственного планирования в Республике Казахстан»; Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года»
Государственный орган, ответственный за разработку и реализацию Программы	Агентство Республики Казахстан по борьбе с экономической и коррупционной преступностью (финансовая полиция) (далее – Агентство)
Цель	Повышение эффективности противодействия коррупции
Задачи	Расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции; Повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков; Повышение антикоррупционного мировоззрения; Снижение уровня теневой экономики.
	Разработанные на основе этих задач меры, позволят

использовать имеющиеся сильные стороны для минимизации недостатков и устранения угроз, отраженных в анализе

Сроки (этапы) реализации	Реализация Программы будет осуществляться в период с 2011 по 2015 годы
Целевые индикаторы	К 2015 году Казахстан займет не ниже 90 места среди 180 стран в рейтинге «Транспаренси Интернэшнл» по индексу восприятия коррупции
Источники и объемы финансирования	<p>На реализацию Программы предусматривается выделение средств на общую сумму 355699 тыс. тенге:</p> <p>из них из республиканского бюджета – 355699 тыс. тенге, в том числе:</p> <p>2011 год – 26166,5 тыс. тенге; 2012 год – 27363,5 тыс. тенге; 2013 год – 243944,5 тыс. тенге; 2014 год – 29112,5 тыс. тенге; 2015 год – 29112,5 тыс. тенге.</p> <p>Суммы расходов являются предварительными, и будут уточняться Республиканской бюджетной комиссией при формировании проекта республиканского бюджета на соответствующий финансовый год.</p> <p>Реализация мероприятий, финансируемых за счет местных бюджетов, предусматривается в пределах выделенных средств.</p>

2. Введение

Коррупция представляет собой системную угрозу безопасности Казахстана, угрожающую стабильности государства и общества, и препятствует проводимым экономическим и социальным реформам, создавая негативный имидж Республике Казахстан на международной арене.

Коррупция негативно влияет на национальную экономику, заранее ставя в неравное положение коррумпированных и честных предпринимателей (местных или иностранных), подрывая конкуренцию на внешнем и внутреннем рынках. По оценкам, Ассоциации независимых экспертов по коррупции, она увеличивает стоимость товаров и услуг в Казахстане почти на 50%, от чего страдает все население страны.

Коррупция искажает экономическую и финансовую среду ведения бизнеса, уменьшает эффективность государственного управления и бизнеса, стимулирует к инвестициям, сдерживает экономическое и политическое развитие, порождает социальное неравенство, а также вносит определенную нестабильность в политический процесс.

Например, в начале 80-х годов прошлого века, коррупция в сочетании с неумелым управлением экономикой привела к неплатежеспособности такую богатую нефтью страну, как Венесуэла. Коррупции подвержены и богатые, и бедные страны, с демократическими и недемократическими институтами. Известно, что коррупция сыграла ключевую роль в изменениях в правительстве Японии, в реорганизации политической системы Италии, коллапсе правительственной власти, закона и порядка в Заире.

Таким образом, воздействие коррупции на современное общество выходит за экономические рамки. Внедряясь в различные сферы экономики и общества, коррупция продолжает оказывать деструктивное влияние на устойчивое социально-экономическое развитие страны и поэтому остается серьезной угрозой ее национальной безопасности.

Так, в период 2005 – 2010 годов в Республике Казахстан было выявлено 10929 коррупционных преступлений.

При этом, наблюдается тенденция ежегодного роста данного показателя, если в 2005 году количество таких преступлений составляло – 1505, то по результатам 2010 года – 1911, т.е. возросло на 27%.

В этой связи перед страной стоит задача по продолжению активной политики противодействия коррупции с целью обеспечения долгосрочной конкурентоспособности страны.

При этом, противодействие коррупции силами только государственных и правоохранительных органов не позволит значительно снизить уровень коррупции, что тормозит проводимые в стране преобразования по ускоренному экономическому и социальному развитию.

Поэтому противодействие коррупции является важнейшим стратегическим приоритетом государственной политики Казахстана и Президента Н.А. Назарбаева. Государственная антикоррупционная политика позволит укрепить социальную, экономическую и политическую стабильность в стране, повысит степень защиты прав, свобод, законных интересов как граждан, так и общества в целом от преступных проявлений.

Результаты реализованных ранее Государственных программ борьбы с коррупцией показали целесообразность и необходимость дальнейшего проведения последовательной системной работы всего государства и общества по формированию действенных мер, препятствующих дальнейшему развитию коррупции.

В целях выработки комплекса взаимосвязанных мер, направленных на противодействие коррупции, которые будут реализованы как

государственными органами, так и гражданским обществом, разработана данная Программа.

Программа направлена на достижение основных целей Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденного Указом Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922.

3. Анализ текущей ситуации

Коррупция является негативным явлением современного общества, требующим постоянного тщательного изучения, системного подхода, комплексного и оперативного противодействия.

Уровень и масштабы существующей в стране коррупции сдерживают экономическое развитие, негативно отражаются на инвестиционном климате, снижают имидж страны, международную заинтересованность в сотрудничестве с Республикой Казахстан. В этой связи борьба с коррупцией является основным приоритетом государственной политики Казахстана.

Анализ принятых в период 1998 – 2010 годов законодательных актов, Государственных программ борьбы с коррупцией показывает, что в них заложен серьезный антикоррупционный потенциал и реализован ряд мер по законодательному обеспечению противодействия коррупции.

За последние 12 лет в Республике Казахстан сформирована определенная законодательная база для борьбы с коррупцией. Так, нормативная правовая база в сфере борьбы с коррупцией усовершенствована 17 законами, которые приблизили национальное законодательство к существующим международным стандартам.

Снижены административные барьеры, в 3 раза сокращено количество лицензируемых видов деятельности и разрешений.

Активная государственная поддержка развития институтов гражданского общества в виде разработки и принятия соответствующих нормативных правовых актов, льгот и размещения социального государственного заказа среди неправительственных общественных организаций привело к возрастанию активности населения в антикоррупционной деятельности. Положительное влияние на результаты борьбы с коррупцией оказывает активизация работы антикоррупционных общественных организаций и политических партий, в частности Народно-демократической партии «Нур Отан», которые плодотворно участвуют в законотворческой деятельности.

В целях реализации международных соглашений и международного сотрудничества в области борьбы с коррупцией 4 мая 2008 года Республикой Казахстан ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции, подписаны 12 соглашений с правительствами Румынии, Польши, Эстонии, Хорватии, Грузии, Словакии, Латвии, Китая, Турции,

Объединенных Арабских Эмиратов, Египта и Франции по вопросам противодействия коррупции.

Так, в период 1998 – 1999 годы приняты законы Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», а также Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан», которые стали действенным средством борьбы с коррупцией и определили статус, права и обязанности государственных служащих, требования к их морально-нравственному облику и деловым качествам.

В частности, значимыми этапами в борьбе с коррупцией стало принятие:

Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам совершенствования борьбы с коррупцией», которым введена конфискация имущества, добытого преступным путем и переданного осужденным в собственность других лиц;

Закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам дальнейшего усиления борьбы с коррупцией» направленного на:

усиление ответственности должностных лиц за совершение коррупционных преступлений и правонарушений путем увеличения штрафных санкций и введения конфискации имущества;

возложение на руководителей государственных органов, государственных организаций и организаций с долей государственного участия непосредственную обязанность по противодействию коррупции с установлением за это персональной ответственности;

установление мер по стимулированию антикоррупционного поведения граждан, включающие механизмы поощрения деятельности граждан, направленные на оказание содействия в пресечении и раскрытии коррупционных правонарушений;

выработку мер противодействия «корпоративной коррупции».

Систематизированный и комплексный подход к совершенствованию законодательной базы борьбы с коррупцией нашел отражение в улучшении оценки страны международным сообществом по линии противодействия коррупции. Согласно рейтингу Индекса восприятия коррупции «Транспаренси Интернэшнл» Казахстан в 2010 году занял 105 место среди 178 стран, тогда как в 2009 году находился на 120 позиции, в 2008 году – на 145.

В последние годы в результате активизации деятельности правоохранительных органов повысилась качественная составляющая выявляемых коррупционных преступлений. В числе привлекаемых к ответственности коррупционеров всё чаще встречаются представители руководящего звена органов государственной власти.

Однако, несмотря на предпринимаемые правоохранительными органами меры по борьбе с коррупцией, они не дают значимых результатов.

Таким образом, масштабы коррупционной преступности, ее негативное влияние на процессы социально-экономического развития требуют последовательного продолжения антикоррупционных мер.

Наиболее коррупционными сферами в настоящее время являются государственные закупки, недропользование, земельные отношения и строительство, таможенная и налоговая сфера, где за последние годы отмечается значительный рост причиненного ущерба.

Если в 2005 году сумма причиненного ущерба по выявленным коррупционным преступлениям составляла лишь 379 миллионов тенге, то в 2010 году данный показатель увеличился до 6,8 миллиардов тенге.

В этой связи в целях предотвращения коррупционных проявлений Законом Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам государственной службы и борьбы с коррупцией» в законодательство внесены поправки направленные на установление:

оснований для определения перечней должностей с высоким риском совершения коррупционных правонарушений;

повышенных требований для поступления и прохождения службы на этих должностях;

обязательств для лиц, претендующих на занятие указанных должностей, о возможности применения в отношении них специальных проверок на предмет соблюдения ими антикоррупционного поведения.

В целях обеспечения прозрачности деятельности государственных органов, каждый государственный орган обеспечил функционирование собственного веб-сайта, руководители министерств и ведомств на правительственном портале создали личные блоги, на которых осуществляется диалог с населением страны.

Всеми государственными органами принимаются ведомственные Программы и планы по борьбе с коррупцией, в которых заложены различные антикоррупционные мероприятия.

В частности, налоговыми органами утверждены Стратегия борьбы с коррупцией в органах налоговой службы Республики Казахстан, Перечень коррупционных сфер в налоговых отношениях и мер по устранению в них коррупционных проявлений, Кодекс профессиональной этики работника органов налоговой службы, Хартия налогоплательщика.

Во исполнение Плана мероприятий Государственной Программы борьбы с коррупцией на 2006 – 2010 годы во всех областях, а также городах Астана и Алматы приняты региональные программы борьбы с коррупцией и планы мероприятий по их реализации. Информация о ходе реализации принятых программ рассматривается на заседаниях Комиссии при Президенте по вопросам борьбы с коррупцией.

Положительную роль в противодействии коррупции оказывает введение «электронного правительства», позволяющего создавать полноценную «обратную» связь государства с населением посредством Интернет-ресурсов.

Для совершенствования системы государственного управления внедряются четкие стандарты предоставления государственных услуг, что позволит улучшить открытость и прозрачность работы госорганов, повысит эффективность принимаемых решений.

Верховный Суд в рамках мероприятий по противодействию коррупции сотрудничает с такими международными и общественными организациями, как Центр Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Астане, Агентство Соединенных Штатов Америки по международному сотрудничеству (ЮСАИД), Германское общество технического сотрудничества (ГТЦ), Программа развития Организации объединенных наций (ПРООН), Управление Верховного комиссара Организации объединенных наций по делам беженцев (УВКБ ООН), Общественные фонды «Хартия за права человека», «Трансперенси Казахстан» и другими, реализуя совместные проекты по обеспечению доступа граждан к правосудию, прозрачности судебного процесса.

Проблема борьбы с преступностью и коррупцией ежегодно освещается в Посланиях Главы государства народу Казахстана. Так, в Посланиях «Новое десятилетие – Новый экономический подъем – Новые возможности Казахстана» и «Построим будущее вместе» определены основные приоритеты в сфере повышения эффективности деятельности правоохранительной системы путем ее оптимизации, смещения акцентов в сторону защиты прав граждан и интересов государства, а также обеспечения бескомпромиссной борьбы с коррупцией.

Накопленный опыт противодействия коррупции является хорошим потенциалом к повышению эффективности проводимых антикоррупционных мер.

Республика Казахстан, располагая значительными возможностями для проведения эффективной антикоррупционной политики, имеет сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, к которым согласно анализа относятся:

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Наличие нормативной правовой базы по противодействию коррупции	1. Широкое распространение коррупции во всех сферах
2. Сформированный опыт противодействия коррупции	2. Недостаточный уровень правовой грамотности населения
3. Имеющийся потенциал государственных органов в сфере информационной инфраструктуры	3. Недостаточная открытость деятельности государственных и местных исполнительных органов власти
4. Противодействие коррупции является одним из приоритетов	4. Менталитет населения и государственных служащих

государственной политики	
Возможности	Угрозы
1. Высокий уровень жизни населения 2. Совершенствование действующего законодательства до уровня международных стандартов 3. Улучшение инвестиционного климата 4. Повышение показателей Казахстана в международных рейтингах оценки уровня коррупции 5. Укрепление сотрудничества государственных институтов с гражданским обществом	1. Увеличение уровня «теневой экономики» 2. Снижение инвестиционной привлекательности 3. Рост стоимости государственных проектов, за счет «коррупционной» составляющей 4. Уменьшение экономической эффективности 5. Снижение уровня жизни населения и рост социальной напряженности 6. Утрата поддержки со стороны гражданского общества

Анализ действующей политики государственного регулирования противодействия коррупции показывает, что в настоящее время, в Республике Казахстан в основном сформированы и функционируют правовая и организационная основы противодействия коррупции, которые представлены следующими актами:

Уголовный кодекс Республики Казахстан от 16 июля 1997 года;

Уголовно-процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года;

Уголовно-исполнительный кодекс Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года;

Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 30 января 2001 года;

Трудовой кодекс Республики Казахстан от 15 мая 2007 года;

Закон Республики Казахстан от 15 сентября 1994 года «Об оперативно-розыскной деятельности»;

Закон Республики Казахстан от 17 апреля 1995 года «О государственной регистрации юридических лиц и учетной регистрации филиалов и представительств»;

Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года «О правовом положении иностранцев»;

Закон Республики Казахстан от 15 июля 1996 года «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы»;

Закон Республики Казахстан от 16 апреля 1997 года «О жилищных отношениях»;

Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 года «О борьбе с коррупцией»;

Закон Республики Казахстан от 15 марта 1999 года «О государственных секретах»;

Закон Республики Казахстан от 23 июля 1999 года «О государственной службе»;

Закон Республики Казахстан от 19 октября 2000 года «Об охранной деятельности»;

Закон Республики Казахстан от 11 июля 2002 года «О социальной и медико-педагогической коррекционной поддержке детей с ограниченными возможностями»;

Закон Республики Казахстан от 13 апреля 2005 года «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан»;

Закон Республики Казахстан от 4 мая 2008 года «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции»;

Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О правоохранительной службе»;

Закон Республики Казахстан от 6 января 2011 года «О государственном контроле и надзоре в Республике Казахстан»;

Указ Президента Республики Казахстан от 20 апреля 2000 года № 377 «О мерах по совершенствованию системы борьбы с преступностью и коррупцией»;

Указ Президента Республики Казахстан от 2 апреля 2002 года № 839 «Об образовании Комиссии при Президенте Республики Казахстан по вопросам борьбы с коррупцией»;

Указ Президента Республики Казахстан 14 апреля 2005 года № 1550 «О мерах по усилению борьбы с коррупцией, укреплению дисциплины и порядка в деятельности государственных органов и должностных лиц»;

Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года №858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».

В тоже время, существующая правовая система противодействия коррупции отстает в ряде направлений от требований и норм международного законодательства, что создает угрозу снижения эффективности проводимых антикоррупционных программ и требует проведения дополнительной нормотворческой работы.

Необходимо дальнейшее совершенствование действующего законодательства в части противодействия коррупции. В частности, на постоянной основе проводить анализ криминогенной ситуации с целью выявления коррупционных сфер, а также пробелов в законодательстве, которые создают почву для коррупции, с дальнейшим их устранением.

Также, необходимо обеспечить полное соответствие национального законодательства в области противодействия коррупции международным стандартам.

Основные проблемы, тенденции и предпосылки снижения уровня коррупции.

Не смотря на определенное повышение уровня оценки страны в рейтинге Индекса восприятия коррупции «Транспаренси Интернэшнл», занимаемое Казахстаном 105 место свидетельствует о необходимости принятия дальнейшего комплекса антикоррупционных мер со стороны государства и общества.

В этой связи, для успешной реализации необходимо выделение ключевых факторов, к которым следует отнести высокий уровень теневой экономики.

На сегодняшний день, не смотря на принимаемые государственными органами меры, доля теневой экономики, являющейся одним из основных системообразующих источников коррупции, по-прежнему значительна.

Согласно исследованиям зарубежных экспертов в развитых странах мира теневая экономика занимает 10-15% от валового внутреннего продукта (ВВП), в странах с переходной экономикой 23-28%, а в развивающихся – 40-45%.

При этом все страны, занимающие лидирующие места по Индексу восприятия коррупции «Транспаренси Интернэшнл» имеют наименьший размер теневой экономики. Соответственно страны, имеющие большой уровень теневой экономики являются более коррумпированными.

Именно теневой сектор усиливает злоупотребления служебным положением, взяточничество приобретает все более широкие масштабы.

Имеются существенные проблемы и в правовой сфере, связанные с реализацией норм международного права, присоединения к международным антикоррупционным договорам и соглашениям, интегрированием правоохранительных органов страны в авторитетные международные антикоррупционные организации, регулирующие сферу борьбы с коррупцией.

Республика Казахстан до сих пор не присоединилась к Конвенциям об уголовной ответственности за коррупцию (27 января 1999 года, город Страсбург) и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (4 ноября 1999 года, город Страсбург).

Необходимо на порядок увеличить штрафы за коррупционные преступления, поскольку низкая мера наказания побуждает коррупционеров к более активным и масштабным действиям, так как полученное преступным путем имущество, стоимость которого намного превышает размер штрафа, остается в их распоряжении.

При этом следует учитывать, что ужесточение механизмов борьбы с коррупцией само по себе не может стать эффективным средством снижения его уровня и усиление наказания за коррупционную деятельность должно сопровождаться другими комплексными мерами противодействия коррупции во всех сферах.

Особое значение имеет дальнейшая координация усилий государственных органов, средств массовой информации, общественных объединений и неправительственных организаций в обеспечении

разъяснительной работы по антикоррупционному законодательству, используя все доступные средства.

Успешное проведение упреждающих мер невозможно без поддержки институтов гражданского общества антикоррупционной направленности, деятельность которых требует дальнейшего совершенствования.

Зачастую, неправительственные организации вместо реального антикоррупционного противодействия занимаются пиаром, или реализуют задачи конкретных заказчиков призванных «разоблачить» экономических конкурентов под видом антикоррупционного расследования.

Без привлечения общественности невозможно эффективно противостоять бытовой и низовой коррупции, поскольку на нижних уровнях управления коррупция малочувствительна к импульсам, идущим сверху, и может быть блокирована в первую очередь деятельностью самих граждан и создаваемых ими институтов гражданского общества.

Требует продолжения работа по совершенствованию лицензионно-разрешительной системы, которая помимо сокращения коррупционных «лазеек» принесет значительный экономический эффект в виде сокращения расходов бюджета.

Необходимо разработать и утвердить Единый национальный реестр разрешительных документов, предусматривающий исчерпывающий перечень всех разрешительных документов (процедур), действующих на территории Республики Казахстан. Данная мера позволит улучшить эффективность противодействия проявления коррупционности в сфере регулирования предпринимательской деятельности.

В рамках международного сотрудничества необходимо активизировать взаимодействие с соответствующими структурами за рубежом, реализующими антикоррупционные Программы, внедрять в практику антикоррупционной борьбы положительный зарубежный опыт, максимально учитывая национальный опыт борьбы с коррупцией.

В условиях расширяющихся международных связей, проблема борьбы с коррупцией неразрешима в отдельно взятой стране и требует адекватных скоординированных мер противодействия, как в рамках существующих международных организаций, так и вновь создаваемых.

Обзор позитивного зарубежного опыта по решению имеющихся проблем противодействия коррупции.

Изучение антикоррупционной политики стран с наиболее низким уровнем коррупции показывает, что базовыми основами проводимых ими мер являются прозрачность деятельности государственных органов и неотвратимость наказания, организованный контроль со стороны гражданского общества за работой государственных органов, высокая заработная плата государственных служащих, эффективная профилактическая и упреждающая работа.

Так, в городе Сеуле (Южная Корея) с 1999 года действует Программа «OPEN» – онлайн-система контроля над рассмотрением заявлений граждан чиновниками городской администрации.

Свободный доступ к информации о состоянии дела исключил необходимость личных контактов с чиновниками или предложения им взяток с целью ускорить завершение процесса принятия решения.

В наименее коррумпированных странах ведется строгий контроль за качеством и сроками предоставляемых госуслуг. Так, в странах Европейского Союза граждане затрачивают 40 минут на оформление различных документов, в Сингапуре достигнуто время 15-20 минут.

В этой связи особое внимание следует уделить работе Центров обслуживания населения (далее – ЦОН), которые, оказывая услуги, связанные с выдачей документов без непосредственного контакта между исполнителями документов и гражданами, уменьшают условия для совершения коррупционных проявлений.

Радикально облегчит и упростит взаимоотношения между бизнесом и государственными органами, ослабит бюрократические барьеры, снизит возможности для коррупции, переход на информационно-коммуникационные технологии и оказание услуг населению через Интернет.

Каждый государственный орган должен разработать и применить комплекс системных мер по предупреждению и искоренению коррупционных проявлений по принципу «одного окна», что приведет к большой экономии времени и средств, снижению уровня коррупционности, обеспечению прозрачности и мониторинга со стороны граждан при решении их вопросов, снижению административных барьеров.

Следует отметить, что особое значение в наименее коррумпированных странах придается научным и социологическим исследованиям по изучению причин возникновения источников коррупции, с дальнейшим принятием комплексных мер по предотвращению возникновения данных источников.

Ежегодно на проведение подобных исследований выделяются значительные средства. При этом, данные исследования проводят уполномоченные органы ведущие борьбу с коррупцией.

Социологические опросы и исследования на тему коррупции проводятся и в Казахстане независимыми институтами по заказу уполномоченных государственных органов. Однако, данные исследования не обобщаются в едином координационном органе, а практические выводы не используются для корректировки антикоррупционной политики государства.

Изучение опыта зарубежных стран, показывает особую роль средств массовой информации и гражданского общества.

Средства массовой информации независимо проводят собственные расследования по фактам коррупции. Результаты расследований широко освещаются во всех авторитетных печатных изданиях страны, а также используются в практической деятельности уполномоченных органов по

борьбе с коррупцией. Кроме того, средства массовой информации в указанных странах оказывают большое влияние на гражданское общество, где коррупционные скандалы вызывают массовый общественный резонанс.

Для дальнейшего усиления прозрачности деятельности государственных институтов, необходимо законодательное закрепление норм, базирующихся на принципах информированности населения, подотчетности Правительства институтам гражданского общества, пропаганды прозрачности деятельности Правительства. В частности, в Финляндии и других странах есть специализированный Закон об открытости деятельности Правительства.

Принятие аналогичных законодательных норм позволит регламентировать прозрачность в освещении деятельности министерств, акиматов, других государственных органов и их территориальных подразделений, национальных компаний и институтов развития с участием государства.

Изучение позитивного зарубежного опыта показало, что наименее коррумпированным странам из двух вариантов систем оплаты труда государственной службы (карьерной и позиционной) присуща позиционная система являющаяся более гибкой. Если в карьерной системе единые должностные оклады устанавливаются законодателем, то в позиционной – исходя из возможностей выделенных государственному органу бюджетных средств, в большей мере, определяются самими ведомствами. К примеру, в Швеции сегодня 90% госслужащих имеют индивидуальные оклады.

Заслуживает внимания опыт Нидерландов, где весьма эффективно борьбу с коррупцией осуществляют внутренние службы безопасности в каждом государственном органе, на которые приходится выявление 60% всех коррупционных преступлений в стране. Следует отметить, что в некоторых случаях руководители государственных органов прибегают к услугам частных детективов в данном направлении.

4. Цель, задачи, целевые индикаторы и показатели результатов реализации Программы

Цель Программы – повышение эффективности противодействия коррупции

Целевой индикатор:

К 2015 году Казахстан займет не ниже 90 места среди 180 стран в рейтинге «Транспаренси Интернэшнл» по индексу восприятия коррупции.

Для достижения указанной цели предполагается решение следующих задач:

1. Расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции;

2. Повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков;
3. Повышение антикоррупционного мировоззрения;
4. Снижение уровня теневой экономики.

Показатели результатов реализации Программы.

По итогам реализации первой задачи будет достигнуто следующее:

- до 2016 года будут ратифицированы Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию и о гражданско-правовой ответственности за коррупцию, основные положения которых будут имплементированы в национальное законодательство;

- к 2015 году Казахстан вступит в Группу стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

По итогам реализации второй задачи будет достигнуто следующее:

- операционные издержки, связанные с регистрацией и введением бизнеса (получением разрешений, лицензий, сертификатов, аккредитаций, получением консультаций), включая время и затраты, снизятся в 2015 году на 30% по сравнению с 2011 годом;

- доля лицензий, выдаваемых в электронном виде от общего количества выдаваемых лицензий, составит: в 2011 году – 7%, в 2012 году – 20%, в 2013 году – 50%, в 2014 году – 70%, в 2015 году – 100%;

- доля центральных и местных государственных органов с оценкой «эффективная деятельность» по оказанию государственных услуг увеличиться в 2011 году на 30%, в 2012 году – на 35%, в 2013 году – на 40%, в 2014 году – на 45%, в 2015 году – на 50%;

- степень удовлетворенности физических и юридических лиц качеством и доступностью государственных услуг в 2011 году составит 52%, в 2012 году – 54%, в 2013 году – 56%, в 2014 году – 58%, в 2015 году – 60%;

- к 2015 году будет обеспечен перевод не менее 50% социально-значимых государственных услуг в электронную форму: в 2011 году – 10%, в 2012 году – 20%, в 2013 году – 30%, в 2014 году – 40%, в 2015 году – 50%.

По итогам реализации третьей задачи будет достигнуто следующее:

- доля населения, удовлетворенной антикоррупционной политикой государства к 2015 году, составит не менее 60%;

- уровень правовой грамотности населения составит в 2011 году 20%, в 2012 году – 21%, в 2013 году – 22%, в 2014 году – 23%, в 2015 году – 24% .

По итогам реализации четвертой задачи будет достигнуто следующее:

- к 2013 году уровень теневой экономики от внутреннего валового продукта составит не более 19,4%, к 2015 году – 19,3%.

Основным исполнителем по реализации Программы является Агентство, соисполнителями – Верховный Суд, Генеральная прокуратура, министерства внутренних дел, юстиции, финансов, экономического развития и торговли,

иностранных дел, связи и информации, другие государственные и местные исполнительные органы, а также неправительственные организации.

5. Этапы реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на пятилетний период с 2011 по 2015 годы и предполагает реализацию мероприятий в один этап.

Меры по реализации Программы.

1. Расширение международного сотрудничества и совершенствование национального законодательства по вопросам противодействия коррупции.

Для реализации данной задачи необходимы следующие меры.

В течение 2011 – 2015 годов на основе анализа криминогенной ситуации в стране, а также действующего законодательства будут разработаны и приняты поправки в Уголовный кодекс Республики Казахстан, Закон Республики Казахстан «О борьбе с коррупцией» и другие законодательные акты в части их совершенствования.

При этом вышеуказанный перечень нормативных правовых актов, требующих совершенствования, не является исчерпывающим.

Так, в течение реализации Программы, по мере присоединения Республики Казахстан к международным договорам и конвенциям, будут, также внесены соответствующие изменения, и дополнения в части имплементации международных норм в национальное законодательство.

Также, Агентством совместно с другими уполномоченными органами будет организовано тесное взаимодействие с компетентными органами стран Содружества Независимых Государств в рамках создаваемого Межгосударственного Совета Содружества Независимых Государств по противодействию коррупции, Совета Европы и других стран, а также международными организациями, занимающимися вопросами противодействия коррупции.

В 2011 году будет проведена международная антикоррупционная конференция с приглашением экспертов в этой области из не менее 25 стран дальнего и ближнего зарубежья.

К 2014 году будет обеспечена реализация рекомендаций Стамбульского Плана действий Организации экономического сотрудничества и развития.

В 2015 году будут приняты меры по присоединению к общепризнанным международным конвенциям в сфере противодействия коррупции, количество которых должно составить не менее 5 единиц, а также вступлению в членство в авторитетные международные организации, в частности в Группу стран по борьбе с коррупцией (ГРЕКО).

Кроме того, принимаемые меры в сфере социально-экономического развития и противодействия коррупции будут на постоянной основе освещаться в зарубежных средствах массовой информации.

2. Повышение эффективности деятельности государственных органов по уменьшению коррупционных рисков.

Для реализации данной задачи необходимы следующие меры.

Органы государственной власти, как на центральном, так и региональном уровнях обеспечат снижение операционных издержек, связанных с регистрацией и ведением бизнеса. Данная работа будет координироваться Министерством экономического развития и торговли Республики Казахстан.

До 2013 года будет проведен анализ полномочий государственных органов, осуществляющих контрольные, разрешительные и надзорные функции, а также действующие акты, регламентирующие их деятельность, на предмет наличия условий для возникновения коррупции.

К 2014 году:

на основе анализа деятельности государственных предприятий часть их функций будут переведены в конкурентную среду;

будет создан реестр разрешительных документов, в рамках которого будет предусмотрен перечень всех разрешительных документов (процедур).

К 2015 году:

будет усовершенствована система отчетности и оценки деятельности правоохранительных органов;

будут приняты меры по исключению контактов физических и юридических лиц с представителями государственных органов при оказании государственных услуг, путем перевода их части в электронный формат, а также выдачи лицензий в электронной форме.

3. Повышение антикоррупционного мировоззрения населения.

В реализацию данной задачи будут приняты следующие меры:

проведены совместно с политическими партиями и неправительственными общественными организациями акции и кампании на антикоррупционную тематику;

создан координационный центр по проведению единой политики в сфере научных и социологических исследований и проведены социологические исследования по определению уровня восприятия коррупции, а также наиболее проблемных сфер подверженных коррупции;

в целях формирования антикоррупционного поведения будут разработаны и распространены разъяснительно-пропагандистские материалы, содержащие информацию о проводимой государством политики по противодействию коррупции;

внедрен институт общественного порицания, предполагающий коллективное рассмотрение фактов коррупции в государственных органах с освещением результатов в средствах массовой информации;

продолжены выступления представителей государственных органов, в том числе руководителей, в средствах массовой информации, а также проведены занятия в учебных заведениях;

подписаны дополнительные меморандумы с неправительственными организациями, что позволит повысить уровень взаимодействия государства и общества по вопросам противодействия коррупции.

4. Сокращение уровня теневой экономики.

Для реализации данной задачи государственными органами будут приняты меры по:

стимулированию выхода физических и юридических лиц из теневых сектора экономики путем совершенствования учета операции в отраслях экономики, в которых преобладает наличный оборот;

поэтапному переходу к всеобщему декларированию доходов населения;

совершенствованию методик мониторинга и финансового анализа схем «теневых» финансовых услуг в отмывании денег через профессиональных участников рынка ценных бумаг и системы моментальных платежей;

сокращению наличного оборота с одновременным принятием мер по расширению безналичных расчетов;

сокращению незаконных схем при импортно-экспортных операциях субъектами внешнеэкономической деятельности.

Учитывая, что теневая экономика является одним из основных источников коррупции и ее уровень значителен, работу в этом направлении необходимо проводить на постоянной основе.

6. Необходимые ресурсы

Реализация Программы будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных республиканским и местными бюджетами на соответствующие финансовые годы.

Кроме того, в качестве источников финансирования могут быть использованы прямые иностранные и отечественные инвестиции, гранты международных финансово-экономических организаций или стран-доноров, и другие, не запрещенные законодательством Республики Казахстан, источники.

На реализацию Программы предусматривается выделение средств на общую сумму 355699 тыс. тенге:

из них из республиканского бюджета – 355699 тыс. тенге, в том числе:

2011 год – 26166,5 тыс. тенге;

2012 год – 27363,5 тыс. тенге;

2013 год – 243944,5 тыс. тенге;

2014 год – 29112,5 тыс. тенге;

2015 год – 29112,5 тыс. тенге.

Суммы расходов являются предварительными, и будут уточняться Республиканской бюджетной комиссией при формировании проекта республиканского бюджета на соответствующий финансовый год.

Реализация мероприятий, финансируемых за счет местных бюджетов, предусматривается в пределах выделенных средств.